|  |
| --- |
| **Контрольно-счетная палата**  **Лотошинского муниципального района Московской области** |

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**НА ОТЧЕТ ОБ ИСПОЛНЕНИИ БЮДЖЕТА**

**МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**«СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ МИКУЛИНСКОЕ**

**ЛОТОШИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ»**

**ЗА 2017 ГОД**

**2018 г.**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Контрольно-счетной палаты Лотошинского муниципального района Московской области на Отчет об исполнении бюджета сельского поселения Микулинское Лотошинского муниципального района за 2017 год

1. Общие положения

Заключение на Отчет об исполнении бюджета сельского поселения Микулинское Лотошинского муниципального района за 2017 год подготовлено Контрольно-счетной палатой Лотошинского муниципального района в соответствии с требованиями ст. 157, 264.4 Бюджетного кодекса РФ, Положением о бюджетном процессе в сельском поселении Микулинское, утвержденным Решением Совета депутатов сельского поселения Микулинское Лотошинского муниципального района от 20.08.2014г. № 61/12, Положением о контрольно-счётной палате Лотошинского муниципального района, утвержденным решением Совета депутатов Лотошинского муниципального района от 27.10.2011 г. № 294/30, планом работы Контрольно-счетной палаты Лотошинского муниципального района на 2018 год, Соглашением о передаче Контрольно – счетной палате Лотошинского муниципального района полномочий Контрольно - счетной палаты сельского поселения Микулинское Лотошинского муниципального района по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля №2 от 29.11.2017 г.

Предметами проверки являлись: отчет об исполнении бюджета и бюджетная отчетность сельского поселения Микулинское Лотошинского муниципального района Московской области (далее – сельское поселение), годовая бюджетная отчетность главных распорядителей средств бюджета, нормативные правовые акты муниципального образования, регламентирующие выполнение полномочий участниками бюджетного процесса по исполнению бюджета.

**Цель проверки:**

- установление законности, полноты и достоверности, представленных в составе отчета об исполнении местного бюджета документов и материалов;

- оценка соответствия фактического исполнения местного бюджета утвержденным плановым назначениям за отчетный финансовый год;

- определение полноты исполнения бюджета по объему и структуре доходов, своевременности и полноты исполнения расходных обязательств бюджета сельского поселения за отчетный финансовый год;

- определение законности и обоснованности источников финансирования дефицита местного бюджета;

- проведение анализа выявленных отклонений и нарушений, а также внесение предложений по их устранению;

- оценка соответствия местного бюджета принципам открытости, гласности и социальной направленности.

Проверка проводилась в соответствии со Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета», утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты Лотошинского муниципального района от 10.05.2016 №13-КСП, решением Совета депутатов сельского поселения Микулинское от 26.02.2014 года №34/7 «Об утверждении порядка представления, рассмотрения и утверждения годового отчета об исполнении бюджета сельского поселения Микулинское».

В целях реализации статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации согласно распоряжению Министерства финансов Московской области от 25.05.2016 года № 23РВ-32 сельское поселение Микулинское Лотошинского муниципального района Московской области включено в перечень муниципальных образований Московской области, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 20 процентов собственных доходов местного бюджета.

В соответствии с требованиями пункта 1 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ «межбюджетные трансферты из бюджетов субъектов Российской Федерации местным бюджетам (за исключением субвенций) предоставляются при условии соблюдения соответствующими органами местного самоуправления бюджетного [законодательства](consultantplus://offline/ref=6D938E3BBC99869DF9A74E5606D6BA7C64242BAC2D5379006ADCB3DEF8B33766C1ABC786BDk1a2N) Российской Федерации и [законодательства](consultantplus://offline/ref=6D938E3BBC99869DF9A74E5606D6BA7C642F2AAB2B5979006ADCB3DEF8B33766C1ABC78FBD16A4E7k7aFN) Российской Федерации о налогах и сборах.

**2. Соблюдение бюджетного законодательства при организации** **бюджетного процесса**

Статьями 264.2 и 264.4 БК РФ определены основы составления бюджетной отчётности и проведения внешней проверки отчётов об исполнении бюджетов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 264.2 БК РФ бюджетная отчетность муниципальных образований составляется финансовыми органами муниципальных образований на основании сводной бюджетной отчетности соответствующих главных администраторов бюджетных средств.

Согласно части 1 статьи 264.4 БК РФ годовой отчет об исполнении бюджета до его рассмотрения в законодательном (представительном) органе подлежит внешней проверке, которая включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета.

В 2017 году в сельском поселении Микулинское бюджетный процесс основывался на положениях Бюджетного кодекса РФ, Положении о бюджетном процессе в сельском поселении Микулинское Лотошинского муниципального района Московской области, Уставе муниципального образования «Сельское поселение Микулинское Лотошинского муниципального района Московской области» и других нормативных правовых актах.

Проект решения о бюджете поселения на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов внесен на предварительное рассмотрение в Совет депутатов сельского поселения и утвержден Решением Совета депутатов сельского поселения Микулинское от 21.12.2016 г. № 188/37. Бюджет утвержден до начала очередного финансового года, т.е. в соответствии с требованиями бюджетного законодательства.

Основные характеристики утвержденного бюджета соответствуют требованиям ст. 184.1 Бюджетного кодекса РФ.

Для проведения внешней проверки отчет направлен Администрацией сельского поселения Микулинское в Контрольно-счетную палату Лотошинского муниципального района в установленные сроки (до 1 апреля - фактически 23.03.2018г.).

Отчет об исполнении бюджета сельского поселения Микулинское за 2017 год представлен в составе:

* Пояснительная записка к отчету об исполнении бюджета сельского поселения Микулинское за 2017 год;
* Поступление доходов в бюджет сельского поселения Микулинское в 2017 год (приложение №1);
* Исполнение бюджета по ведомственной структуре расходов бюджета сельского поселения Микулинское за 2017 год (приложение №2);
* Исполнение расходов бюджета по целевым статьям (муниципальным программам сельского поселения Микулинское за 2017 год и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов за 2017 год (приложение №4);
* Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета сельского поселения Микулинское за 2017 год (приложение №3).

К Отчету об исполнении бюджета за 2016 год прилагаются:

* Проект решения Совета депутатов городского округа об исполнении бюджета сельского поселения Микулинское за 2017 год;
* Отчет об использованных бюджетных ассигнованиях резервных фондов сельского поселения Микулинское за 2017 год;
* Годовая бюджетная отчетность главного администратора бюджетных средств сельского поселения Микулинское;
* Годовая бюджетная отчетность за 2017 год получателей бюджетных средств.

3. Общая характеристика исполнения бюджета за 2017 год

Решением Совета депутатов сельского поселения Микулинское от 21.12.2016г. № 188/37 «О бюджете сельского поселения Микулинское Лотошинского муниципального района Московской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» утвержден бюджет сельского поселения Микулинское на 2017 год по доходам в сумме 39 372,1 тыс. рублей , в том числе межбюджетные трансферты, получаемые из других бюджетов бюджетной системы РФ – 30 472,1 тыс. рублей), расходам в сумме 40 172,1 тыс. рублей. Дефицит бюджета сельского поселения утвержден в сумме 800,0 тыс. рублей.

В течение года показатели бюджета уточнялись решениями Совета депутатов сельского поселения Микулинское восемь раза.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Решение Совета депутатов | Доходы | Расходы | Дефицит (-) |
| От 21.12.2016г. № 188/37 первоначальный вариант | 39 372,1 | 40 172,1 | -800,0 |
| От 15.02.2017г. №198/38 | 39 363,1 | 40 163,1 | -800,0 |
| От 28.04.2017г. № 206/40 | 40 380,9 | 41 180,9 | -800,0 |
| От 09.06.2017г. №211/41 | 47 040,9 | 47 840,9 | -800,0 |
| От 26.07.2017г. №216/42 | 50 360,9 | 51 401,9 | -1041,0 |
| От 27.09.2017г. № 219/43 | 52 001,9 | 53 042,9 | -1041,0 |
| От 27.10.2017г. №224/44 | 52 349,8 | 53 390,8 | -1041,0 |
| От 23.11.2017г. №232/45 | 52 349,8 | 53 390,8 | -1041,0 |
| От 27.12.2017г. №245/48 | 52 754,6 | 53 927,6 | -1173,0 |

Таким образом, по состоянию на 31.12.2017 года утвержденный бюджет сельского поселения Микулинское на 2017 год составил по доходам – 52 754,6 тыс. рублей (в том числе межбюджетные трансферты получаемые от бюджетов других уровней – 37 326,6 тыс. рублей), расходам – 53 927,6 тыс. рублей, дефицит – 1173,0 тыс. рублей. Бюджет поселения в течение года увеличен по доходам на **13 382,5** тыс. рублей и расходам на **13 755,5** тыс. рублей. Дефицит бюджета увеличен на 373,0 тыс. рублей.

Внесение изменений в утвержденный бюджет в течение года в основном связано с:

* необходимостью отражения в доходной и расходной части бюджета поселения полученных безвозмездных поступлений;
* поступлением в отчетном периоде собственных доходов в объемах, отличных от показателей, которые были ранее запланированы;
* перемещением бюджетных ассигнований по субъектам бюджетного планирования в связи с уточнением расходных обязательств бюджета поселения в ходе его исполнения
* внесением изменений в муниципальные программы поселения.

Согласно отчетных данных бюджет по доходам поселения исполнен в сумме 44 510,4 тыс. рублей, что составляет 84,4 % от уточненных плановых назначений на 2017 год, по расходам исполнение составило 47 095,96 тыс. рублей или 87,62 % от уточненных годовых назначений.

По данным Отчета об исполнении бюджета за 2017 год бюджет исполнен с дефицитом в размере 2585,56 тыс. рублей.

4. Исполнение доходной части бюджета

Доходы бюджета сельского поселения Микулинское за 2017 год при уточненном плане 52 754,6 тыс. рублей составили 44 510,4 тыс. рублей или 84,4 %. В структуре доходов собственные доходы (налоговые и неналоговые) составили 9 410,9 тыс. рублей или 21,1 %, безвозмездные поступления – 35 099,5 тыс. рублей или 78,9 %.

Поступление доходов в 2017 году по сравнению с фактическим поступлением 2016 года (54 093,6 тыс. рублей) уменьшилось на 9583,2 тыс. рублей или на 17,7 %, в том числе неналоговые доходы снизились на 249,3 тыс. рублей (в 2016 году – 987,9 тыс. рублей) и составили 738,6 тыс. рублей, безвозмездные поступления уменьшились на 8 738,3 тыс. рублей (в 2016 году – 43 837,8 тыс. рублей). Поступление налоговых доходов уменьшилось на 595,6 тыс. рублей (в 2016 году -9 267,9 тыс. рублей) и составило в 2016 году 8 672,3 тыс. рублей.

Налоговые и неналоговые доходы исполнены на 55,8 % от плана и составили в доходной части бюджета поселения 9410,9 тыс. рублей. План по налоговым доходам выполнен на 102,3 %, в бюджет поступило платежей в размере 8672,3 тыс. рублей при плане 8480,0 тыс. рублей. План по неналоговым доходам (8400,0 тыс. рублей) выполнен на 8,8 %, в бюджет поступило 738,6 тыс. рублей.

В 2017 году размер безвозмездных поступлений из бюджетов других уровней уменьшился в денежном выражении на 8 738,3 тыс. рублей в основном за счет уменьшения размера поступлений субсидий бюджету муниципального образования и составил 35 099,5 тыс. рублей.

Поступление доходов в бюджет сельского поселения Микулинское за 2015-2017 годы в разрезе видов доходов представлено на диаграмме:

Сведения о поступлении доходов в бюджет сельского поселения Микулинское за 2016 – 2017 годы представлены в таблице (в тыс. рублей):

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| ***Перечень доходов*** | ***Исполне-ние за 2016г.*** | ***Уточнен-ный план на 2017г.*** | ***Исполне-ние за 2017г.*** | ***% исполне-ния за 2017г.*** | ***Динамика 2017г.-2016г. +рост/-снижение*** | ***Темп роста 2017г. к 2016г., %*** |
| **1** | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| **НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ,** | **9267,9** | **8480,0** | **8672,3** | **102,3** | **-595,6** | **93,6** |
| **в том числе** |  |  |  |  |  |  |
| **Налог на доходы физических лиц** | 530,7 | 530,0 | 595,4 | 112,3 | 64,7 | 112,2 |
| **Налог на имущество физических лиц** | 227,3 | 1050,0 | 1071,1 | 102,0 | 843,8 | В 4,7 раза |
| **Земельный налог** | 8509,9 | 6900,0 | 7005,8 | 101,5 | -1504,1 | 82,3 |
| **НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ,** | **987,9** | **8400,0** | **738,6** | **8,8** | **-249,3** | **74,8** |
| **в том числе** |  |  |  |  |  |  |
| **Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности** | 251,1 | 159,3 | 172,5 | 108,3 | -78,6 | 68,7 |
| **Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства** | 360,1 | 560,7 | 438,5 | 78,2 | 78,4 | 121,8 |
| **Доходы от продажи материальных и нематериальных активов** | 0 | 7550,0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **Штрафы, санкции, возмещение ущерба** | 84,6 | 120,0 | 119,0 | 99,2 | 34,4 | 140,7 |
| **Прочие неналоговые доходы** | 292,1 | 10,0 | 8,6 | 86,0 | -283,5 | 2,9 |
| **БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ,** | **43837,8** | **35874,6** | **35099,5** | **97,8** | **-8438,3** | **80,1** |
| **в том числе** |  |  |  |  |  |  |
| **Дотации бюджетам муниципальных образований** | 24023,0 | 25395,0 | 25395,0 | 100,0 | 1372,0 | 105,7 |
| **Субсидии бюджетам муниципальных образований** | 14017,0 | 6255,8 | 5490,2 | 87,8 | -8526,8 | 39,2 |
| **Субвенции бюджетам муниципальных образований** | 256,7 | 267,0 | 259,1 | 97,0 | 2,4 | 100,9 |
| **Иные межбюджетные трансферты** | 5449,7 | 5408,8 | 5408,8 | 100,0 | -40,9 | 99,2 |
| **Прочие безвозмездные поступ-ления в бюджеты поселений** | 91,4 | 60,0 | 58,4 | 97,3 | -33,0 | 63,9 |
| **Возврат прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджета сельского поселения** | 0 | -1512,0 | -1512,0 | 100 | - | - |
| **Всего доходов** | **54093,6** | **52754,6** | **44510,4** | **84,4** | **-9583,2** | **82,3** |

4.1. Налоговые доходы

Налоговые платежи за 2017 год поступили в сумме 8672,3 тыс. рублей, что на 595,6 тыс. рублей ниже, чем поступило в 2016 году (9267,9 тыс. рублей).

В 2017 году, как и в 2016 году, основным источником доходов бюджета в общей сумме налоговых доходов являлся земельный налог 80,8 % налоговых поступлений бюджета поселения сформировано за счет земельного налога – 7005,8 тыс. рублей.

**Налог на доходы физических лиц.** План по налогу на 2017 год утвержден в сумме 530,0 тыс. рублей, фактические поступления составили 595,4 тыс. рублей, выполнение составило 113,4 % к годовому плану и 112,0% к фактическому поступлению налога за 2016 год. В 2016 году поступление налога на доходы физических лиц составило 530,7 тыс. рублей.

**Налог на имущество физических лиц.** Фактические поступления налогав бюджет сельского поселения в 2017 году составили 1071,1 тыс. рублей или 102 % к плановым назначениям. По сравнению с 2016 годом поступления увеличились на 843,8 тыс. рублей.

**Земельный налог.** План поступлений по земельному налогу выполнен на 101,5 %. Объем поступлений составил 7005,8 тыс. рублей. К уровню 2016 года поступления уменьшились на 1504,1 тыс. рублей.

Снижение доходов по земельному налогу обусловлено ростом в отчетном году недоимки по налоговым платежам.

По данным налоговой службы недоимка организаций и физических лиц по платежам и сборам в бюджет сельского поселения Микулинское по состоянию на 1 января 2017 года составила 1843,4 тыс. рублей, по состоянию на 31.12.2017 года увеличилась в 2 раза и составила 3 933,1 тыс. рублей.

В общей структуре задолженности по состоянию на 31.12.2017 года: 15,6% (615,12 тыс. рублей) составляет задолженность по земельному налогу юридических лиц, 43,5 % (1708,75 тыс.руб.) задолженность по земельному налогу физических лиц и 40,9 % (1609,24 тыс.рублей) задолженность по налогу на имущество физических лиц.

В целях реализации мер, направленных на пополнение доходной части местного бюджета за счет налоговых и неналоговых поступлений, в 2017 году осуществляла работу комиссия по мобилизации доходов бюджета сельского поселения Микулинское, созданная постановлением Главы сельского поселения от 23.06.2009г. №64 (с учетом изменений внесенных Постановлением Главы сельского поселения №20 от 17.03.2015 года). В течение 2017 года проведено 5 заседаний комиссии по мобилизации доходов бюджета сельского поселения Микулинское.

4.2. Неналоговые доходы

По данным годового отчета неналоговые доходы исполнены в сумме 738,6 тыс. рублей при плане 8400,0 тыс. рублей или 8,8 % от утвержденных назначений, что на 249,3 тыс. рублей меньше поступлений за 2016 год (987,9 тыс. рублей).

В структуре неналоговых доходов наибольший удельный вес занимают:

- доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства – 438,5 тыс. рублей или 59,4%;

- доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности – 172,5 тыс. рублей или 23,4%;

- штрафы, санкции, возмещение ущерба – 119,0 или 16,1%;

- прочие неналоговые доходы – 8,6 тыс. рублей или 1,2%.

**Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности** составили 172,5 тыс. рублей или 108,3 % от плановых значений, что на 78,6 тыс. рублей ниже значений 2016 года (251,1 тыс. рублей). В том числе:

Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных внебюджетных фондов и созданных ими учреждений**,** составили 9,2 тыс. рублей или 98,9% от плановых значений.

Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего государственную (муниципальную) казну (за исключением земельных участков) составили 163,3 тыс. рублей или 108,9 % от плановых значений.

**Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства**  составили 438,5 тыс. рублей или 78,2% от плановых значений 2017 года, что на 78,4 тыс. рублей больше показателей 2016 года (360,1 тыс. рулей), в том числе

**Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов поселений** (МУК "ЦКС СП Микулинское") исполнены на 38,3% и составили 95,8 тыс. рублей. Основным источником поступления по данному виду доходов является сдача в аренду имущества и проведение дискотеки для молодежи. В 2016 году доходы бюджета по указанным источникам составили 91,4 тыс. рублей.

**Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов поселений** исполнены на 110,3% и составили 342,7 тыс. рублей.

**Доходы от продажи материальных и нематериальных активов** при плановых значениях 7550,0 тыс. рублей не исполнены.

Решением Совета депутатов Микулинское от 09.06.2017 года № 211/41 внесены изменения в план приватизации имущества, находящегося в собственности поселения, увеличена доходная часть бюджета по статьям:

- доходы от реализации иного имущества находящегося в собственности поселений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу + 5 220,0 тыс. руб.;

- доходы от продажи земельных участков, находящихся в собственности поселений (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений) + 1440,0 тыс. руб.

В связи с отсутствием потенциальных покупателей на объекты собственности оценочное заключение по обоснованию рыночной стоимости права собственности на объект недвижимости не производилось, аукцион не был объявлен, имущество не реализовано.

**Штрафы, санкции, возмещение ущерба** составили 119,0 тыс. рублей или 99,2% к плановым значениям.

*Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд для нужд сельских поселений составили* 97,4 тыс. рублей при плановых значениях 98,0 тыс. рублей.

*Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба*, зачисляемые в бюджет сельского поселения составили 21,6 тыс.руб. или 98,2 %.

**Прочие неналоговые доходы бюджета поселения** составили 8,6 тыс. рублей при плане на 2017 год 10,0 тыс. рублей. Основным источником поступления явились средства самообложения граждан.

**4.3. Безвозмездные поступления**

**Безвозмездные поступления** при плане 35874,6 тыс. рублей составили 35099,5 тыс. рублей или 97,8 %, что на 8438,3 тыс. рублей меньше показателей 2016 года (43837,8 тыс. рублей).

В соответствии со статьей 135 Бюджетного кодекса РФ межбюджетные трансферты из бюджетов субъектов Российской Федерации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации предоставляются в форме:

дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений (внутригородских районов) и дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов, городских округов с внутригородским делением);

субсидий местным бюджетам;

субвенций местным бюджетам и субвенций бюджетам автономных округов, входящих в состав краев, областей, для реализации полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации, передаваемых на основании договоров между органами государственной власти автономного округа и соответственно органами государственной власти края или области, заключенных в соответствии с законодательством Российской Федерации;

иных межбюджетных трансфертов бюджетам бюджетной системы Российской Федерации.

Законом Московской области от 26.12.2016 года №175/2016-ОЗ «О бюджете Московской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (в редакции от 20.12.2017 года) сельскому поселению Микулинское Лотошинского муниципального района утверждены размеры:

- дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности сельского поселения в размере – 25 395,0 тыс. рублей;

- субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (межбюджетные субсидии) - 6255,8 тыс. рублей;

- субвенции бюджетам поселений на осуществление первичного воинского учёта на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – 267,0 тыс. рублей.

Плановые значения по данному источнику не исполнены в полном объеме в связи с тем, что не использованы субсидии из бюджета Московской области всего в сумме 765,6 тыс. рублей, в том числе

- на приобретение дополнительного оборудования, техники для нужд благоустройства территорий муниципальных образований Московской области в соответствии с государственной программой Московской области "Развитие жилищно-коммунального хозяйства" на 2014-2018 годы 579,8 тыс. рублей,

- на приобретение техники для нужд благоустройства территорий муниципальных образований Московской области в соответствии с государственной программой Московской области "Развитие жилищно-коммунального хозяйства" на 2014-2018 годы 175,9 тыс. рублей.

**Дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности** поступили в размере 25395,0 тыс. рублей или 100% к плановым значениям. В 2016 году размер дотаций составил 24023,0 тыс. рублей.

**Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (межбюджетные субсидии)** поступили в сумме 5490,2 тыс. рублей или 87,8% к плановым значениям. План не исполнен в сумме 765,6 тыс. рублей.

**Субсидии, предоставляемые из бюджета Московской области бюджету сельского поселения Микулинское Лотошинского муниципального района, на 2017 год (в тыс. рублях)**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Субсидии на:** | **Размер** | **Получено** | **Израсходо-вано** |
| софинансирование расходных обязательств муниципальных образований Московской области на повышение заработной платы работникам муниципальных учреждений Московской области в сферах образования, культуры, физической культуры и спорта | 93,0 | 93,0 | 89,2 |
| приобретение дополнительного оборудования техники для нужд благоустройства территорий муниципальных образований Московской области в соответствии с государственной программой Московской области "Развитие жилищно-коммунального хозяйства" на 2014-2018 годы | 579,8 | 0 | 0 |
| приобретение техники для нужд благоустройства территорий муниципальных образований Московской области в соответствии с государственной про  граммой Московской области "Развитие жилищно-коммунального хозяйства" на 2014-2018 годы | 3320,0 | 3144,1 | 3144,1 |
| софинансирование работ по капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов, дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов | 2263,0 | 2253,1 | 2253,1 |
| Итого | 6255,8 | 5490,2 | 5486,4 |

**Субвенции бюджетам поселений на осуществление первичного воинского учёта на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты,** исполнены на 97 % и составили 259,1 тыс. рублей.

**Иные межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам поселений из бюджетов муниципальных районов, на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями** исполнены в сумме 5408,8 тыс. рублей или 100,0%.

**Прочие безвозмездные поступления** исполнены на 97,3% и составили 58,4 тыс. рублей при плановых значениях 60,0 тыс. рублей.

В 2017 году осуществлен возврат прочих остатков субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджета сельского поселения в сумме 1 512,0 тыс.руб.

5. Исполнение расходной части бюджета

Расходы бюджета сельского поселения Микулинское за 2017 год исполнены в сумме 47 095,96 тыс. рублей, что составляет 87,6 % от годовых плановых назначений. За 2017 год расходы бюджета по сравнению с 2016 годом (52771,8 тыс. рублей) сократились на 5 675,8 тыс. рублей или на 10,8 %.

В соответствии с требованиями статьи 215.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации организация исполнения бюджета возлагается на соответствующий финансовый орган. Исполнение бюджета организуется на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана.

Исполнение бюджета сельского поселения Микулинское по расходам в 2017 году осуществлялось в соответствии с требованиями статей 217, 219, 219,1, 219.2 БК РФ и на основании Сводной бюджетной росписи.

Порядок составления и ведения Сводной бюджетной росписи установлен Постановлением Главы сельского поселения Микулинское от 29.10.2008 года №111 «Об утверждении Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета сельского поселения Микулинское» (далее – Порядок составления и ведения Сводной бюджетной росписи).

Порядок составления и ведения кассового плана исполнения бюджета сельского поселения Микулинское утвержден Постановлением Главы сельского поселения №110 от 29.10.2008 года (далее – порядок ведения кассового плана).

29.12.2017 года без внесения изменений в решение о бюджете сельского поселения в сводную бюджетную роспись бюджета на 2017 год внесены изменения на основании Распоряжения Главы сельского поселения Микулинское №19-р от 29.12.2017г.

Согласно уведомления Министерства жилищно-коммунального хозяйства Московской области №282 от 27.11.2017г. бюджету поселения уменьшена субсидия из бюджета Московской области на приобретение техники для благоустройства территории муниципального образования на 175,9 тыс. рублей.

Внесение изменений в сводную бюджетную роспись не противоречит требованиям пункта 3 статьи 217 Бюджетного кодекса РФ.

Кассовый план по состоянию на 31.12.2017 года утвержден с плановым прогнозом кассовых поступлений в размере 53 751,7 тыс. рублей и расходов в размере 53 751,7 тыс. рублей.

*В нарушение пункта 3.2. Порядка ведения кассового плана представленный к проверке Кассовый план исполнения бюджета не соответствует утвержденной форме (Приложение №1 Порядка): отсутствует раздел 3 «Источники финансирования дефицита бюджета»*

Сводная бюджетная роспись на 31.12.2017 года утверждена по расходам в размере 53 751,7 тыс. рублей.

При проверке соответствия плановых показателей, отраженных в бюджетной отчетности главного администратора доходов бюджета сельского поселения Микулинское (ф. 0503127, ф.0503128), главного распорядителя бюджетных средств сельского поселения Микулинское (ф. 0503127, ф.0503128, ф.0503163, ф.0503164) финансового органа (ф.0503117, ф.0503124,ф.0503164) с показателями кассового плана исполнения бюджета за 2017 год и сводной бюджетной росписи по расходам на 2017 год расхождений не установлено.

Структура расходов по разделам бюджетной классификации бюджета сельского поселения за 2016 - 2017 годы сложилась следующим образом:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименования | 2016 год | | 2017 год | | Динамика 2017г.-2016г./  +рост/-снижение | Темп роста 2017г. к 2016г., % |
| тыс. рублей | Доля в общем объеме расходов, % | тыс. рублей | Доля в общем объеме расходов, % |
| Общегосударственные вопросы | 11420,2 | 21,6 | 12404,41 | 26,3 | 984,21 | 108,6 |
| Национальная оборона | 256,7 | 0,5 | 259,13 | 0,6 | 2,43 | 100,9 |
| Национальная безопасность и  правоохранительная деятельность | 304,0 | 0,6 | 219,0 | 0,5 | -85,0 | 72,0 |
| Национальная экономика | 1924,5 | 3,6 | 5853,15 | 12,4 | 304,1 | В 3 раза |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 11425,6 | 21,7 | 14218,84 | 30,2 | 2793,2 | 124,4 |
| Образование | 70,9 | 0,1 | 69,33 | 0,1 | -1,57 | 97,8 |
| Культура, кинематография | 12043,4 | 22,8 | 11603,75 | 24,6 | -439,65 | 96,3 |
| Социальная политика | 508,7 | 1,0 | 558,42 | 1,2 | 49,72 | 109,8 |
| Физкультура и спорт | 14817,8 | 28,1 | 1909,92 | 4,1 | -12907,88 | 12,9 |
| Итого | 52771,8 | 100,0 | 47095,96 | 100 | -5675,84 | 89,2 |

Основную долю расходов бюджета в 2017 году составили расходы по следующим разделам:

- жилищно – коммунальное хозяйство – 30,2% (2016 год - 21,7 %),

- общегосударственные вопросы – 26,3% (2016 год - 21,6 %).

- культура и кинематография – 24,6 (2016 год - 30,8%).

Значительно увеличились расходы в 2017 году по разделу «Национальная экономика». По сравнению с 2016 годом расходы увеличились в 3,0 раза и составили 5853,2 тыс. рублей. В 7,8 раз сократились расходы по разделу «Физкультура и спорт» и составили 1909,9 тыс. рублей.

По разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» бюджетные назначения исполнены в сумме 12404,4 тыс. рублей или на 71,5 % от утвержденного плана 17353,5 тыс. рублей. Расходы по сравнению с 2016 годом, по данному разделу увеличились на 984,2 тыс. рублей.

Согласно пункту 1 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации межбюджетные трансферты из бюджетов субъектов Российской Федерации местным бюджетам предоставляются при условии соблюдения соответствующими органами местного самоуправления бюджетного законодательства Российской Федерации и законодательства Российской Федерации о налогах и сборах.

Проверкой установлено, что сельским поселением Микулинское не соблюдены ограничения по формированию расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих органов местного самоуправления сельского поселения за 2017 год, установленные Постановлением Правительства Московской области от 11.11.2009 года N 947/48 "Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих" (далее - Постановление №947/48).

Норматив на формирование расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих сельского поселения Микулинское на 2017 год рассчитан в сумме 3243,9 тыс. рублей (количество окладов в год – 35,9; средний коэффициент должностных окладов - 2,4; должностной оклад специалиста II категории – 7530 рублей, численность – 5 штатных единиц).

Фактические расходы на оплату труда и начисления на оплату труда согласно отчету « О расходах и численности работников органов местного самоуправления, избирательных комиссий муниципальных образований (форма №14 МО по ОКУД 0503075, утвержденная приказом Минфина России от 23122010 года №179-н) составили 3249,9 тыс. рублей. Превышение фактических расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих сельского поселения Микулинское на 2017 год, по сравнению с нормативными расходами составило 6,0 тыс. рублей.

**Таким образом, в нарушение пункта 2 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации сельским поселением Микулинское превышены расходы на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих органов местного самоуправления, рассчитанные по нормативу, установленному Постановлением №947/48, на сумму 6,0 тыс. рублей (3249,9-3243,0).**

Расходы в разделе **«Общегосударственные вопросы»** составляют расходы по подразделам:

По подразделу **0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования»** расходы бюджета при плане 1449,5 тыс. рублей составили 1449,5 тыс. рублей (100,0 %), что по сравнению с 2016 годом меньше на 77,5 тыс. рублей.

По подразделу **0104 «Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций»**расходы на содержание администрации при плане 15477,5 тыс. рублей составили 10607,3 тыс. рублей или 68,5 %. К уровню 2016 года расходы увеличились на 1592,9 тыс. рублей, за счет погашения кредиторской задолженности по решению Арбитражного суда Московской области за капитальный ремонт СДК д.Савостино в 2014 году.

Проверкой правильности расчета плановых расходов на выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов установлено:

Постановлением Госкомстата РФ от 05.01.2004 N 1 "Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету труда и его оплаты" утверждена унифицированная форма № Т-3 «Штатное расписание». Штатное расписание применяется для оформления структуры, штатного состава и штатной численности организации в соответствии с ее Уставом (Положением). Штатное расписание содержит перечень структурных подразделений, наименование должностей, специальностей, профессий с указанием квалификации, сведения о количестве штатных единиц.

Решением Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений от 23.12.2016, протокол N 11, утверждены Единые [рекомендации](consultantplus://offline/ref=7DD6BAB419BB4E2C2DFA255D2EF765B0526078AD34C0C7B51D892DB8BAd0dBN) по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений на 2017 год (далее - Единые рекомендации).

В соответствии с [п. 19](consultantplus://offline/ref=7DD6BAB419BB4E2C2DFA255D2EF765B0526078AD34C0C7B51D892DB8BA0B43FC88F2FB89F69B19E5d0d5N) Единых рекомендаций штатное расписание учреждения утверждается руководителем учреждения и включает в себя все должности служащих (профессии рабочих) данного учреждения.

*В нарушение Постановления Госкомстата РФ от 05.01.2004 N 1, Единых рекомендаций постановлением Главы сельского поселения Микулинское от 28.12.2016 года №68 утверждены два штатных расписания Администрации сельского поселения Микулинское:*

1. штатное расписание должностей администрации сельского поселения Микулинское (Приложение№1),

2. штатное расписание Администрации муниципального образования «Сельское поселение Микулинское» содержит наименование должности «Инспектор по ведению первичного воинского учета» (приложение №2).

По подразделу **0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора»** расходы составили 313,4 тыс. рублей или 100% от утвержденных плановых назначений. Полномочия по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля на 2017 год переданы Контрольно - счетной палате Лотошинского муниципального района Московской области в соответствии с заключенным Соглашением.

По подразделу **0111 «Резервные фонды»** остаток неизрасходованных средств составил 3,0 тыс. рублей.

По подразделу **0113 «Другие общегосударственные вопросы»** расходы составили 34,2 тыс. рублей или 31,1%.

Расходы по разделу 0200 «Национальная оборона» за 2017 год составили 259,1 тыс. рублей или 97,1 % от плана, что на 2,4 тыс. рублей больше расходов за 2016 год. Средства направлены на обеспечение текущей деятельности военно-учетного стола.

Бюджетные назначения по разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» исполнены в сумме 219,0 тыс. рублей, что составляет 91,3 % к плану. Расходы осуществлялись в рамках исполнения мероприятий муниципальной программы «Безопасность сельского поселения Микулинское» на ремонт и содержание пожарных водоемов.

**По подразделу 0314 «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности»** расходы исполнены в сумме 219,0 тыс. рублей (91,3 % к плану), что ниже расходов 2016 года на 79,7 тыс. рублей.

Расходы по разделу 0400 «Национальная экономика» исполнены в 2017 году на 5853,2 тыс. рублей при плане 5982,0 тыс. рублей или на 97,9 % По сравнению с 2016 годом (1924,5 тыс. рублей) расходы по данному разделу увеличились на 3928,7 тыс. руб. или в 3,0 раза.

По подразделу **0409 «Дорожное хозяйство»** расходы составили 5816,9 тыс. рублей или 97,9 % к годовым плановым назначениям (5945,7 тыс. рублей). Основные расходы по данному разделу произведены в рамках финансирования Муниципальной программы "Благоустройство" на 2015-2019 годы" на ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов" в сумме 2514,02 тыс. рублей, муниципальной программы "Развитие и функционирование дорожно-транспортной системы сельского поселения Микулинское на 2015-2019 годы" на содержание и ремонт автомобильных дорог общего пользования в сумме 3302,8 тыс. рублей.

По подразделу **0412 «Другие вопросы в области национальной экономики»** при плане 36,3 тыс. рублей расходы на транспортировку умерших в морг исполнены на 100%.

Расходы по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» в 2017 году составили 14218,8 тыс. рублей, что составляет 93,1 % к утвержденному плану. По сравнению с 2016 годом расходы по данному разделу увеличились на 2793,2 тыс. рублей.

По подразделу **0502 «Коммунальное хозяйство»** израсходовано 348,1 тыс. рублей или 75,6% на проведение работ по газификации населенных пунктов сельского поселения.

По подразделу **0503 «Благоустройство»** расходы составили 13870,7 тыс. рублей или 93,7 % от плановых назначений, что на 3557,7 тыс. рублей выше значений 2016 года. Расходы произведены по следующим направлениям:

- содержание шахтных колодцев – 84,9 тыс. рублей,

- приобретение и содержание малых архитектурных форм – 341,7 тыс. рублей;

- содержание общественных территорий – 48,4 тыс. рублей;

- озеленение территории – 298,8 тыс. рублей;

- содержание мест захоронения – 1581,0 тыс. рублей,

- освещение улиц и эксплуатацию сетей уличного освещения – 3820,4 тыс. рублей (в том числе оплата стоимости электроэнергии – 2820,5 тыс. рублей, содержание и ремонт сетей уличного освещения – 999,9 тыс. рублей);

- расходы по приобретению трактора «Беларусь 82,1» с навесным оборудованием – 3446,3 тыс. рублей (в том числе за счет субсидии из бюджета Московской области – 3144,1 тыс. рублей, услуги по доставке - 25,0 тыс. руб.);

- расходы на прочие услуги, оказываемые МБУ «Благо-М» - 4249,2 тыс. рублей.

Расходы на проведение мероприятий для детей и молодежи по разделу **0700** **«Образование»** составили 69,3 тыс. рублей 99% к плановым показателям.

Расходы по разделу 0800 «Культура и кинематография» исполнены в сумме 11603,8 тыс. рублей, что составило 96 % утвержденного плана. По сравнению с 2016 годом расходы по данному разделу уменьшились на 439,6 тыс. рублей. Расходы по данному разделу осуществлялись согласно муниципальной программе «Развитие культуры в сельском поселении Микулинское на 2015 – 2019 гг.»

Расходы на содержание учреждений культуры ставили в 2017 году 11181,2 тыс. рублей или 96,1%, в том числе за счет средств областной субсидии на софинансирование расходов на повышение заработной платы работникам муниципальных учреждений культуры – 93,0 тыс. рублей.

Расходы на проведение культурно-массовых мероприятий составили – 262,6 тыс. рублей.

Расходы по разделу 1000 «Социальная политика» в 2017 году исполнены в сумме 558,4 тыс. рублей или 100 % на доплату к пенсиям муниципальных служащих.

Расходы по разделу 1100 «Физическая культура и спорт» в 2017 году составили 1909,9 тыс. рублей или 99,8% от плановых назначений. Расходы произведены в рамках муниципальной программы «Молодежная политика и спорт на 2015-2019 годы». По сравнению с 2016 годом расходы сократились в 7,8 раз в связи с тем, что в 2016 году были приобретены 3 воркаутные площадки и проведен капитальный ремонт хоккейной коробки д. Савостино.

По подразделу **1101 «Физическая культура»** расходы на обеспечение деятельности учреждений физической культуры и спорта в 2017 году составили 1839,9 тыс. рублей, что выше показателя 2016 года на 210,1 тыс. рублей.

Расходы по подразделу **1102 «Массовый спорт»** рублей составили 70,0 тыс. рублей при плановых значениях 70,0 тыс. рублей или 100 % от плановых показателей.

Расходы по разделу **1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга» подразделу 1301 «Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга»** при плановых назначениях в 5,0 тыс. рублей не производились.

6. Муниципальный долг

Муниципальный долг по состоянию на 01.01.2017 года и 01.01.2018 года отсутствует.

В течение 2017 года коммерческие кредиты муниципальным образованием «Сельское поселение Микулинское Лотошинского муниципального района Московской области» не привлекались и не погашались.

**7. Результат исполнения бюджета.**

**Источники финансирования дефицита бюджета сельского поселения Микулинское.**

Бюджет сельского поселения Микулинское за 2017 год исполнен с дефицитом в объеме 2585,5 тыс. рублей при запланированном дефиците в объеме 1173,0 тыс. рублей.

Структура результата исполнения бюджета сельского поселения Микулинское представлена в таблице (тыс. рублей):

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Уточненный план 2017 года** | **Исполнено** |
| **Источники финансирования дефицитов бюджетов** | **1173,0** | **2585,5** |
| **Кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации** | 1180,0 | 0 |
| Получение кредитов от кредитных организаций бюджетами поселений в валюте Российской Федерации | 1180,0 | 0 |
| Погашение кредитов, предоставленных кредитными организациями в валюте Российской Федерации | -1180,0 | 0 |
| Погашение кредитов от кредитных организаций бюджетами поселений в валюте Российской Федерации | -1180,0 | 0 |
| **Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета** | **1173,0** | **2585,5** |
| Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов поселений | -53934,6 | -46323,7 |
| Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов поселений | 55107,6 | 48909,2 |

В соответствии с пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного Кодекса РФ «дефицит местного бюджета не должен превышать 10 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений». Согласно данных отчета об исполнении бюджета сельского поселения Микулинское дефицит бюджета составил 2 585,5 тыс. рублей или 27,5% от объема собственных доходов поселения (9 410,9 тыс. рублей).

Источником финансирования дефицита бюджета является снижение остатков денежных средств на счетах по учету средств местного бюджета в сумме 2 585,5 тыс. рублей.

В соответствии с требованиями п.3 ст. 92.1 Бюджетного Кодекса РФ дефицит местного бюджета может превысить ограничения, установленные настоящим пунктом, в случае утверждения муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования о бюджете в составе источников финансирования дефицита местного бюджета поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности муниципального образования, и (или) снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета в пределах суммы указанных поступлений и снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Решением Совета депутатов сельского поселения Микулинское от 21.12.2016г. № 188/37 «О бюджете сельского поселения Микулинское Лотошинского муниципального района Московской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» (с учетом внесенных изменений и дополнений) не предусмотрено превышение ограничений дефицита местного бюджета за счет снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

**Таким образом, дефицит бюджета сельского поселения Микулинское, сложившийся по данным годового отчета об исполнении бюджета за 2017 год, не соответствует ограничениям, установленным** [**пунктами 2**](consultantplus://offline/ref=7788CDAB67C939EB8B65F344478B4171CA6FE53C45A9F0FC750A1FE9C5EA56434CF857F45C722157L) **и** [**3**](consultantplus://offline/ref=7788CDAB67C939EB8B65F344478B4171CA6FE53C45A9F0FC750A1FE9C5EA56434CF857F45C722154L) **статьи. 92.1 Бюджетного кодекса РФ.**

**В соответствии с положениями пункта 4 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ превышение по данным годового отчета об исполнении соответствующего бюджета установленных настоящей статьей ограничений является нарушением бюджетного законодательства Российской Федерации.**

В соответствии с пунктом 1 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации «межбюджетные трансферты из бюджетов субъектов Российской Федерации местным бюджетам (за исключением субвенций) предоставляются при условии соблюдения соответствующими органами местного самоуправления бюджетного [законодательства](consultantplus://offline/ref=6845B5D4DEB501FC050D10792923441502110A1A8FA91CEA49D57455BADB58699D7344334APFDCN) Российской Федерации и [законодательства](consultantplus://offline/ref=6845B5D4DEB501FC050D107929234415021A0B1D89A31CEA49D57455BADB58699D73443A4AF8D271P3DDN) Российской Федерации о налогах и сборах».

Согласно пункта 1 статьи 6 Закона Московской области от 22.10.2010 года №123/2010-ОЗ (в редакции от 23.10.2017 года) «О межбюджетных отношениях в Московской области» межбюджетные трансферты из бюджета Московской области (за исключением субвенций) предоставляются местным бюджетам при условии соблюдения органами местного самоуправления муниципальных образований Московской области бюджетного законодательства Российской Федерации и законодательства Российской Федерации о налогах и сборах.

**Таким образом, нарушив бюджетное законодательство, сельским поселением Микулинское не соблюдены условия предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Московской области,** что образует состав административного правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 15.15.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Остаток средств на счетах бюджета в органе Федерального казначейства по состоянию на 01.01.2018 года – 1 482,4 тыс. рублей, из них

- 246,2 тыс. рублей – межбюджетные трансферты из бюджета Лотошинского муниципального района, полученные и не использованные в 2017 году по целевому назначению. Данные денежные средства возвращены в бюджет Лотошинского муниципального района 15.01.2018 года.

- 3,8 тыс. рублей – субсидия на повышение заработной платы работникам муниципальных учреждений Московской области в сферах образования, культуры, физической культуры и спорта. Данные денежные средства возвращены в бюджет Московской области 18.01.2018 года.

-145,2 тыс. рублей – средства самооблажения граждан,

- 1087,2 тыс. рублей – средства бюджета сельского поселения Микулинское.

8. Использование средств резервных фондов

В соответствии со статьей 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Статьей 8 Решения Совета депутатов сельского поселения от 21.12.2016г. №188/37 «О бюджете сельского поселения Микулинское Лотошинского муниципального района Московской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» с учетом изменений, внесенных в бюджет сельского поселения Решением Совета Депутатов сельского поселения Микулинское от 27.12.2017 года №245/48, установлен размер резервного фонда администрации сельского поселения Микулинское Лотошинского муниципального района Московской области на 2017 год в сумме 3,0 тыс. рублей.

Порядок расходования средств резервного фонда администрации сельского поселения Микулинское определен постановлением Главы сельского поселения Микулинское от30.08.2011 года №144 (с учетом изменений, внесенных постановлением Главы сельского поселения Микулинское от 25.03.2016 года №17).

По данным «Отчета об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда» (приложение №5 к проекту решения) сельского поселения по состоянию на 01.01.2018г. использование бюджетных ассигнований резервного фонда сложилось следующим образом:

|  |  |
| --- | --- |
| Резервный фонд местной администрации | |
| План на год | 3,0 |
| Направлено | 0 |
| Исполнено | 0 |
| Остаток нераспределенных средств от годового плана | 3,0 |

9. Исполнение программной части бюджета

В соответствии с уточненным бюджетом сельского поселения Микулинское на 2017 год общий объем бюджетных ассигнований на реализацию восьми муниципальных программ сельского поселения утвержден в сумме 51 383,1 тыс. рублей, что составляет 95,6 % от общего объема планируемых расходов бюджета сельского поселения (53 751,72 тыс. рублей).

Исполнение в целом по муниципальным программам за 2017 год составило 4 727,4 тыс. рублей или 87,6% к уточненному годовому плану.

Доля непрограммных расходов в общем объеме расходов составляет 2368,6 тыс. рублей или 5,0 %.

Исполнение муниципальных программ сельского поселения представлено в таблице (в тыс. рублях):

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименования | Назначено | Исполнено | Процент исполнения |
| Муниципальная программа сельского поселения Микулинское «Эффективная власть на 2015-2019 годы» | 15859,5 | 10900,6 | 68,7 |
| Муниципальная программа сельского поселения Микулинское «Безопасность сельского поселения Микулинское на 2015-2019 годы» | 243,0 | 219,0 | 90,1 |
| Муниципальная программа сельского поселения Микулинское «Молодежная политика и спорт на 2015-2019 годы» | 1984,5 | 1979,3 | **99,7** |
| Муниципальная программа сельского поселения Микулинское «Благоустройство на 2015-2019 годы» | 13261,3 | 12553,3 | 94,7 |
| Муниципальная программа сельского поселения Микулинское «Развитие и функционирование дорожно-транспортной системы сельского поселения Микулинское на 2015-2019 годы» | 3370,7 | 3302,8 | **98,0** |
| Муниципальная программа сельского поселения Микулинское «Организация уличного освещения, энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории сельского поселения Микулинское Лотошинского района Московской области на 2015-2019 годы» | 4111,7 | 3820,4 | 92,9 |
| Муниципальная программа сельского поселения Микулинское «Развитие культуры в сельском поселении Микулинское на 2015-2019 годы» | 12092 | 11 603,8 | **96,0** |
| Муниципальная программа сельского поселения Микулинское «Газификация населенных пунктов сельского поселения Микулинское на 2014-2017 годы» | 460,4 | 348,1 | 75,6 |
| Программные расходы | 51383,1 | 44727,4 | 87,0 |
| Непрограммные расходы | 2368,6 | 2368,6 | 100 |
| В С Е Г О Р А С Х О Д О В | 53751,7 | 47096 | 87,6 |

За 2017 год в полном объеме не профинансирована ни одна муниципальная программа.

В объеме более 90 % в 2017 году профинансированы 6 из 8 муниципальных программ сельского поселения.

Порядок разработки реализации муниципальных программ, финансируемых в 2017 году, определялся постановлением Главы сельского поселения Микулинское Лотошинского муниципального района №8 от 17.01.2014 года «Об утверждении Порядка разработки и реализации муниципальных программ сельского поселения Микулинское Лотошинского муниципального района (далее Порядок №8).

В соответствии с разделом VIII Порядка №8 финансово-экономическим отделом Администрации сельского поселения проведена оценка эффективности реализации муниципальных программ, по результатам которой по шести муниципальным программам установлен высокий уровень эффективности в 2017 году.

Муниципальная программа «Газификация населенных пунктов сельского поселения Микулинское на 2014-2017 годы» имеет низкий уровень эффективности.

10. Наличие дебиторской и кредиторской задолженности.

Кредиторская задолженность на 01.01.2018г. составила – 10 711,3 тыс.руб., в том числе задолженность переданная ИФНС №19 – 5 404,7 тыс.руб. ( на 01.01.2017г.- 12 757,9 тыс.руб., в том числе задолженность переданная ИФНС №19 – 4 929,1 тыс.руб.), в том числе просроченная кредиторская задолженность 4 400,0 тыс.руб. по решению Арбитражного суда Московской области (кап.ремонт СДК д.Савостино).

Дебиторская задолженность на 01.01.2018 года составила 4 452,8 тыс. рублей, в том числе задолженность переданная ИФНС №19 – 4 335,5 тыс. руб., по состоянию на 01.01.2017 года 2 833,4 тыс. рублей., в том числе задолженность переданная ИФНС №19 – 2 736,0 тыс.руб.

11. Внешняя проверка бюджетной отчетности

главных администраторов бюджетных средств

Проверка проведена в соответствии со статьей 264.4. Бюджетного кодекса Российской Федерации. В соответствии с ведомственной структурой расходов бюджета сельского поселения Микулинское в 2017 году исполнение расходов осуществлял один главный распорядитель бюджетных средств.

Для проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета в Контрольно-счетную палату представлена годовая бюджетная отчетность главного администратора бюджетных средств – Администрация сельского поселения Микулинское.

Проведена проверка годового отчета об исполнении бюджета сельского поселения Микулинское на соответствие требованиям Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010г. №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Инструкция). В соответствии с пунктом 2 Инструкции бюджетная отчетность составлена главным распорядителем, получателями бюджетных средств, главным администратором, администратором доходов бюджетов, главным администратором, финансовым органом.

По своему составу бюджетная отчётность за 2017 год, представленная главным распорядителем бюджетных средств, не в полной мере соответствует требованиям п.11.1 Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Проведенный анализ отчетности свидетельствует о ее достоверности. Бюджетная отчетность по кассовому исполнению бюджета муниципального образования и главных распорядителей бюджетных средств составлена в соответствии с требованиями Инструкции и Приказа Казначейства России от 04.12.2015 г. №339 «Об утверждении Особенностей формирования бюджетной отчетности по кассовому исполнению федерального бюджета, кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, по операциям со средствами бюджетных, автономных учреждений и иных юридических лиц территориальными органами Федерального казначейства».

При проверке соблюдения требований к формированию бюджетной отчетности, а также требований к ее составлению, установленных [Инструкцией](consultantplus://offline/ref=6135FAFF3AE35702CA861C2C71A45FEF6A0A0BEE6DCF63CFBDCF296A21505A34D6D43B425F615C85TE4CM) о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н установлено:

- не даны подробные пояснения в пояснительной записке причин отклонений от планового процента исполнения графы 6 Сведений об исполнении бюджета (ф. 0503164).

В нарушение пункта 152 Инструкции 191н Пояснительная записка (ф. 0503160):

- составлена сплошным текстом,

- в разделе 2 «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности» не заполнены таблицы: таблица 2 «Сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств», таблица 3 «Сведения об исполнении текстовых стате закона (решения) о бюджете», таблица 4 «Сведения об особенностях ведения бюджетного учета», таблица 5 «Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля» таблица 6 «Сведения о проведении инвентаризаций», таблица 7 «Сведения о результатах внешнего государственного муниципального) финансового контроля»,

- отсутствуют раздел 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности»; раздел 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности», раздел 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» .

В нарушение пункта 115 Инструкции №191н отсутствует форма 0503120 «[Справка](consultantplus://offline/ref=D71CF3ADAB4F58F125290FCE0F4B28AF3168637570060D0328336A271F78921F9D4AEEC6688506r9K) о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах в составе Баланса»

При проверке годовой бюджетной отчетности установлено:

В нарушение пунктов 55, 60, 274 Инструкции 191н в разделе 1 «Доходы бюджета» Отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя средств бюджета, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (консолидированная ф. 0503127) отражены показатели по доходам, незакрепленным за главным администратором доходов – Администрацией сельского поселения Микулинское (налог на имущество физических лиц, земельный налог с организаций, земельный налог с физических лиц).

Утвержденные бюджетные назначения по доходам и расходам бюджетной деятельности (ф.0503127) соответствуют Сводной бюджетной росписи на 30.12.2017г.

Дебиторская задолженность по бюджетной деятельности (ф. 0503169дб) по состоянию на 1 января 2017 года составляла 10,9 тыс. рублей. В течение года дебиторская задолженность увеличилась на 49,4 тыс. рублей и на 01 января 2018 года составила 60,3 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность по бюджетной деятельности (ф. 0503169кб) на 01.01.2017 г. составила 262,4 тыс. рублей, с начала 2017 года задолженность увеличилась на 4 599,3 тыс. рублей и составила 4 861,7 тыс. рублей, в том числе просроченная 4400,00 тыс. рублей.

Значительное увеличение кредиторской задолженности обусловлено наличием исполнительного листа в отношении администрации муниципального образования «Сельское поселение Микулинское» от 27.04.2017 г. по взысканию в порядке субсидиарной ответственности в пользу ООО «СМУ – 2703» задолженности в размере 6 099,1 тыс. руб. (ремонт Савостинского СДК).

12. Выводы

Результаты проверки Отчета об исполнении бюджета сельского поселения Микулинское Лотошинского муниципального района и анализ бюджетной отчетности за 2017 год в целом свидетельствуют о достоверности основных их показателей в сопоставлении с данными бюджетного учета.

В сводную бюджетную роспись на 30.12.2017г. внесены изменения без внесения изменений в Решение о бюджете. Плановые показатели по доходам и расходам уменьшены на 175,9 тыс. рублей за счет уменьшения планируемых безвозмездных поступлений.

Доходы бюджета сельского поселения Микулинское за 2017 год при уточненном плане 52 754,6 тыс. рублей составили 44 510,4 тыс. рублей или 84,4 %. В структуре доходов собственные доходы (налоговые и неналоговые) составили 9 410,9 тыс. рублей или 21,1 %, безвозмездные поступления – 35 099,5 тыс. рублей или 78,9 %.

Поступление доходов в 2017 году по сравнению с фактическим поступлением 2016 года (54 093,6 тыс. рублей) уменьшилось на 9583,2 тыс. рублей или на 17,7 %. В том числе неналоговые доходы снизились на 249,3 тыс. рублей (в 2016 году – 987,9 тыс. рублей) и составили 738,6 тыс. рублей, безвозмездные поступления уменьшились на 8 738,3 тыс. рублей (в 2016 году – 43 837,8 тыс. рублей). Поступление налоговых доходов уменьшилось на 595,6 тыс. рублей (в 2016 году -9 267,9 тыс. рублей) и составило в 2016 году 8 672,3 тыс. рублей.

Не исполнены Доходы от продажи материальных и нематериальных активов при плановых значениях 7550,0 тыс. рублей.

Основной причиной явилось не исполнение Плана приватизации сельского поселения Микулинское на 2017 года по реализации имущества, земельных участков, находящихся в собственности поселения.

Расходы бюджета сельского поселения Микулинское за 2017 год исполнены в сумме 47 095,96 тыс. рублей, что составляет 87,6 % от годовых плановых назначений. За 2017 год расходы бюджета по сравнению с 2016 годом (52771,8 тыс. рублей) сократились на 5 675,8 тыс. рублей или на 10,8 %.

Основную долю расходов бюджета в 2017 году составили расходы по следующим разделам:

- жилищно – коммунальное хозяйство – 30,2% (2016 год - 21,7 %),

- общегосударственные вопросы – 26,3% (2016 год - 21,6 %).

- культура и кинематография – 24,6 (2016 год - 30,8%).

Значительно увеличились расходы в 2017 году по разделу «Национальная экономика». По сравнению с 2016 годом расходы увеличились в 3,0 раза и составили 5853,2 тыс. рублей. В 7,8 раз сократились расходы по разделу «Физкультура и спорт» и составили 1909,9 тыс. рублей.

В соответствии с уточненным бюджетом сельского поселения Микулинское на 2017 год общий объем бюджетных ассигнований на реализацию восьми муниципальных программ сельского поселения утвержден в сумме 51 383,1 тыс. рублей, что составляет 95,6 % от общего объема планируемых расходов бюджета сельского поселения (53 751,72 тыс. рублей).

Исполнение в целом по муниципальным программам за 2017 год составило 4 727,4 тыс. рублей или 87,6% к уточненному годовому плану.

Доля непрограммных расходов в общем объеме расходов составляет 2368,6 тыс. рублей или 5,0 %.

За 2017 год в полном объеме не профинансирована ни одна муниципальная программа.

В объеме более 90 % в 2017 году профинансированы 6 из 8 муниципальных программ сельского поселения.

Сельским поселением Микулинское не соблюдены ограничения по формированию расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих органов местного самоуправления сельского поселения за 2017 год, установленные Постановлением Правительства Московской области от 11.11.2009 года N 947/48 "Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих".

Сельским поселением Микулинское в нарушение Постановления Госкомстата РФ от 05.01.2004 N 1 "Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету труда и его оплаты», пункта 19 Единых [рекомендаций](consultantplus://offline/ref=7DD6BAB419BB4E2C2DFA255D2EF765B0526078AD34C0C7B51D892DB8BAd0dBN) по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений на 2017 год, утвержденных Решением Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений от 23.12.2016 (протокол N 11) *утверждены два штатных расписания Администрации сельского поселения Микулинское:*

1. штатное расписание должностей администрации сельского поселения Микулинское (Приложение№1),

2. штатное расписание Администрации муниципального образования «Сельское поселение Микулинское» содержит наименование должности «Инспектор по ведению первичного воинского учета» (приложение №2).

На конец года имеется просроченная кредиторская задолженность в сумме 4400,0 тыс. рублей перед ООО «СМУ 2703».

Бюджет сельского поселения Микулинское за 2017 год исполнен с дефицитом в объеме 2585,5 тыс. рублей при запланированном дефиците в объеме 1173,0 тыс. рублей.

В нарушение статьи 92.1 Бюджетного Кодекса РФ по данным годового отчета об исполнении бюджета превышены ограничения, установленные [пунктами 2](consultantplus://offline/ref=7788CDAB67C939EB8B65F344478B4171CA6FE53C45A9F0FC750A1FE9C5EA56434CF857F45C722157L) и [3](consultantplus://offline/ref=7788CDAB67C939EB8B65F344478B4171CA6FE53C45A9F0FC750A1FE9C5EA56434CF857F45C722154L) указанной статьи (дефицит местного бюджета не должен превышать 10 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений».

Согласно данных отчета об исполнении бюджета сельского поселения Микулинское дефицит бюджета составил 2 585,5 тыс. рублей или 27,5% от объема собственных доходов поселения (9 410,9 тыс. рублей).

В соответствии с положениями пункта 4 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ превышение по данным годового отчета об исполнении соответствующего бюджета установленных настоящей статьей ограничений является нарушением бюджетного законодательства Российской Федерации.

Нарушив бюджетное законодательство, сельским поселением Микулинское не соблюдены условия предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Московской области, установленные пунктом 1 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

При проверке бюджетной отчётности установлено, что по своему составу данная отчетность не в полной мере соответствует требованиям Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений: отдельные формы отсутствуют.

В нарушение пунктов 55, 60, 274 Инструкции 191н в разделе 1 «Доходы бюджета» Отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя средств бюджета, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (консолидированная ф. 0503127) отражены показатели по доходам, незакрепленным за главным администратором доходов – Администрацией сельского поселения Микулинское (налог на имущество физических лиц, земельный налог с организаций, земельный налог с физических лиц).

Проанализировав исполнение бюджета сельского поселения Микулинское за 2017 год, Контрольно-счетная палата Лотошинского муниципального района Московской области рекомендует администрации сельского поселения Микулинское:

* повысить качество планирования доходной и расходной части бюджета муниципального образования;
* принять исчерпывающие меры по своевременному и полному поступлению в местный бюджет всех доходных источников;
* сводную бюджетную отчетность и сводную бухгалтерскую отчетность муниципальных бюджетных и автономных учреждений сельского поселения формировать в соответствии с требованиями Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений;
* необходимо найти пути для более эффективной работы администраторов доходов бюджета поселения, усилить контроль над реализацией плана мероприятий по увеличению доходов бюджета поселения и снижению задолженности по платежам.
* проводить целенаправленную работу по анализу и мобилизации налогового и неналогового потенциала с целью увеличения доли собственных доходов.

Отчет об исполнении бюджета сельского поселения Микулинское за 2017 год в целом отражает соблюдение при исполнении бюджета Бюджетного кодекса РФ, основных принципов бюджетной системы РФ (сбалансированности бюджета, отражения доходов и расходов и источников финансирования дефицита, результативности и эффективности, прозрачности (открытости), достоверности и целевого характера бюджетных средств, подведомственности расходов, единства кассы).

Проект решения Совета депутатов сельского поселения Микулинское «Об исполнении бюджета сельского поселения Микулинское Лотошинского муниципального района Московской области за 2017 год» с учётом замечаний и рекомендаций, изложенных в настоящем Заключении, рекомендуется к рассмотрению и утверждению Советом депутатов сельского поселения Микулинское.

19.04.2018 года

Главный эксперт

Контрольно-счетной палаты

Лотошинского муниципального района Н.А Хохлова

Председатель

Контрольно-счетной палаты

Лотошинского муниципального района С.Ю.Фролова