# Информация

**по результатам контрольного мероприятия**

**«Аудит в сфере закупок в рамках исполнения требований Федерального закона от 05.04.2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Муниципального общеобразовательного учреждения «Ошейкинская средняя общеобразовательная школа»**

**1.** Основание для проведения контрольного мероприятия:

- пункт 2.3 Плана работы Контрольно-счетной палаты городского округа Лотошино на 2024 год;

- распоряжение Контрольно-счетной палаты городского округа Лотошино от 04.03.2024 года №01-04/62-ОД.

**2.** Предмет проверки: Деятельность заказчика и уполномоченного органа (при наличии), уполномоченного учреждения (при наличии), а также деятельность формируемых им контрактной службы (контрактных управляющих) и комиссии (комиссий) по осуществлению закупок, привлекаемых им специализированных организаций (при наличии), экспертов, экспертных организаций и электронных площадок, а также работу системы ведомственного контроля в сфере закупок и систему контроля в сфере закупок, осуществляемого заказчиком.

**3.** Проверяемый период деятельности: с 01.01.2023 года по 31.12.2023 года, и текущий период 2024 года.

**4.** Срок проведения проверки : 04.03.2024 года по 29.03.2024 года.

**5.** Цели проведения контрольного мероприятия:

Цель 1. Анализ соответствия действий (бездействия) при осуществлении закупок нормативным правовым актам (законность закупок), соответствия объектов закупок и результатов их использования целями деятельности, функциям и полномочиям заказчиков (целесообразность закупок).

Цель 2: Анализ соответствия объекта, цены и других характеристик закупок установленным нормативам и требованиям (обоснованность закупок).

Цель 3: Анализ планирования закупок, заключения контрактов и выполнения их условий в установленные сроки (своевременность закупок).

Цель 4: Анализ и оценка соотношения достигнутых результатов осуществления закупок и объема использованных средств, (эффективность закупок).

Цель 5. Анализ и оценка степени выполнения условий контрактов, достижения результатов и целей осуществления закупок (результативность закупок).

**6.** Информация об объектах контрольного мероприятия.

**Муниципальное общеобразовательное учреждение "Ошейкинская средняя общеобразовательная школа» (далее по тексту МОУ «Ошейкинская СОШ», МОУ, Учреждение, Заказчик).**

Муниципальное общеобразовательное учреждение «Ошейкинская средняя общеобразовательная школа» является образовательной организацией городского округа Лотошино Московской области, реализующей образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, начального общего, основного общего и среднего общего образования.

Образовательная организация зарегистрирована постановлением Главы администрации Лотошинского района Московской области от 29 марта 1996 года №126.

Муниципальное общеобразовательное учреждение «Ошейкинская средняя общеобразовательная школа» реорганизовано в соответствии с постановлением администрации городского округа Лотошино от 16 апреля 2021 года №339 в форме присоединения к нему Муниципального казенного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 8 «Звездочка» с переходом прав и обязанностей названного учреждения.

Тип Муниципального общеобразовательного учреждения «Ошейкинская СОШ»:

 - казенное по 31.08.2023 года;

- бюджетное с 01.09.2023 года. Постановлением администрации городского округа Лотошино №1234 от 21.08.2023 года изменен тип муниципального общеобразовательного учреждения с казенного на бюджетное.

 Место нахождения (юридический адрес) и место хранения документов учреждения:

- 143817, Россия, Московская область, городской округ Лотошино, деревня Ошейкино, дом 109.

Учреждение осуществляет свою деятельность по следующим адресам:

- 143817, Россия, Московская область, городской округ Лотошино, деревня Ошейкино, дом 109.

- 143817, Россия, Московская область, городской округ Лотошино, деревня Доры, дом 6. ИНН/КПП 5071003977/507101001, ОГРН 1025007373896.

Функции и полномочия учредителя, собственника имущества, находящегося в оперативном управлении образовательной организации, осуществляет администрация городского округа Лотошино Московской области (далее — Учредитель).

Отдельные функции и полномочия Учредителя и собственника имущества в соответствии с положениями об органах администрации городского округа Лотошино Московской области, осуществляют отдел по образованию администрации городского округа Лотошино Московской области, Комитет по управлению имуществом администрации городского округа Лотошино Московской области и иные органы администрации городского округа Лотошино Московской области в соответствии со своей компетенцией.

МОУ «Ошейкинская СОШ» осуществляет свою деятельность на основании Устава, утвержденного постановлением Главы городского округа Лотошино от 21.08.2023 года №1234.

Целями деятельности, для которых создана образовательная организация, являются: формирование общей культуры личности обучающихся на основе усвоения обязательного минимума содержания образовательных программ дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования, адаптация обучающихся к жизни в обществе, создание основы для осознанного выбора и последующего освоения профессиональных образовательных программ, воспитание гражданственности, трудолюбия, уважения к правам и свободам человека, любви к окружающей природе, Родине, семье, формированию здорового образа жизни.

Финансовое обеспечение деятельности образовательной организации осуществляется Учредителем за счет средств бюджета городского округа Лотошино Московской области и на основании бюджетной сметы (до 01.09.2023 года), плана финансово-хозяйственной деятельности (с 01.09.2023 года).

В соответствии с предусмотренными основными видами деятельности Учреждение выполняет муниципальное задание, которое формируется и утверждается учредителем.

Учреждение вправе сверх установленного муниципального задания, а также в случаях, определенных федеральными законами, в пределах установленного муниципального задания оказывать услуги, относящиеся к его основным видам деятельности, предусмотренным Уставом, для граждан и юридических лиц за плату и на одинаковых при оказании одних и тех же услуг условиях.

В проверяемом периоде руководителем Учреждения являлась Никитина Н.А. (приказ отдела по образованию администрации городского округа Лотошино Московской области от 07.02.2022 года №06-к) с 07.02.2022 года по настоящее время.

В проверяемом периоде бухгалтерское обслуживание финансово-хозяйственной деятельности МОУ «Ошейкинская СОШ» на основании договора на бухгалтерское обслуживание №8 от 01.09.2021 года организация и ведение бухгалтерского учёта, составление и предоставление в соответствии с законодательством, бюджетной, внебюджетной, налоговой, статистической и иной финансовой отчётности осуществляется МУ «Централизованная бухгалтерия муниципальных учреждений городского округа Лотошино».

В целях централизации закупок, товаров, работ, услуг для муниципальных нужд в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» полномочия муниципального заказчика МОУ «Ошейкинская СОШ» переданы муниципальному учреждению «Центр муниципальных закупок» (соглашение о передаче полномочий №9 от 29.12.2023 года).

Муниципальное учреждение «Центр муниципальных закупок» (сокращенное наименование – МУ ЦМЗ) создано на основании постановления Главы городского округа Лотошино №426 от 21.04.2022 года для осуществления деятельности в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 05.04.2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Федеральным законом от 12.01.1996 года №7-ФЗ «О некоммерческих организациях» и другими правовыми актами Российской Федерации, в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления Муниципального образования «Городской округ Лотошино Московской области».

К основным функциям МУ ЦМЗ относятся: осуществление полномочий по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд муниципальных заказчиков городского округа Лотошино, планирование и осуществление закупок, включая определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), заключение муниципальных контрактов, их исполнение, в том числе с возможностью приемки поставленных товаров, выполненных работ (их результатов), оказанных услуг, для соответствующих муниципальных заказчиков.

Приказами директора МУ ЦМЗ созданы единая комиссия по определению поставщиков (исполнителей) на поставку товаров и оказания услуг для обеспечения муниципальных нужд и единая комиссия по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в области строительства (строитель но-монтажные работы, реконструкция, капитальный и текущий ремонт, приобретение оборудования, разработка градостроительной и проектной документации) для обеспечения нужд муниципальных заказчиков от 01.06.2022 года №3 и от 01.06.2022 года N 4, соответственно.

В целях соблюдения требований статьи 39 Федерального закона от 05.04.2013 года №44-ФЗ, утверждено Положение о Единой комиссии по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд муниципальных заказчиков городского округа Лотошино (Приказ директора МУ ЦМЗ от 01.06.2022 года №2).

**7. Проверка проведена выборочным способом.**

Проверка проведена в соответствии со статьей 98 Федерального закона от 05.04.2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ, Закон №44-ФЗ, Закон о контрактной системе).

Муниципальный заказчик – Муниципальное образовательное учреждение «Ошейкинская СОШ», идентификационный код организации в ЕИС 3507100397750710100101.

В ходе проверки установлено следующее.

***Проверкой законности, целесообразности, обоснованности планирования и осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд установлено следующее:***

1. Финансирование деятельности МОУ «Ошейкинская СОШ» осуществлялось в проверяемом периоде за счёт средств бюджета городского округа Лотошино в рамках муниципальной программы городского округа Лотошино «Образование» на 2023-2027 годы, утвержденной Постановлением Главы городского округа Лотошино №1383 от 14.11.2022 года.
2. Нарушен порядок формирования контрактной службы (назначения контрактных управляющих): в нарушение части 6 статьи 38 Закона N 44-ФЗ контрактный управляющий на момент проверки не имеет дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

3. За 2023 год муниципальным учреждением «Ошейкинская средняя общеобразовательная школа» опубликовано в единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС) 3 извещения (аукционы) об осуществлении закупок на общую сумму 4 722,724 тыс. руб. Проведено 3 процедур по осуществлению закупок, в том числе в разрезе следующих способов определения поставщиков: путем проведения электронных аукционов, что составляет 100 % от общего количества проведенных процедур;

 30 процедуры проведены через электронный магазин, что составляет 42,3 % от общего количества проведенных процедур;

24 процедуры путем заключения прямых контрактов до 10,0 тыс. рублей или 33,8% от общего количества.

За 1 квартал 2024 года муниципальным учреждением «Ошейкинская средняя общеобразовательная школа» нет опубликованных в единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС) извещений (аукционы) об осуществлении закупок. 16 процедур проведены через электронный магазин, что составляет 41,0 % от общего количества проведенных процедур;

12 процедуры путем заключения прямых контрактов до 10,0 тыс. рублей или 30,8 % от общего количества.

4. В 2023 году с единственным поставщиком осуществлено 68 закупок (95,8% от общего количества проведенных закупок) на сумму 6 472,7 тыс. рублей (64,0% от общей суммы закупок).

Лимиты закупок, установленные пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ в проверяемом периоде Учреждением не превышены.

5. В нарушение части 2 статьи 93 Закона о контрактной системе МОУ «Ошейкинская средняя общеобразовательная школа» (заказчик) не направило в контрольный орган в сфере закупок администрации городского округа Лотошино уведомление о такой закупке с приложением копии заключенного в соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе контракта с обоснованием его заключения («заказчик обязан направить в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта в контрольный орган в сфере закупок уведомление о такой закупке»).

Муниципальный контракт №8/23 на оказание охранных услуг в зданиях, помещениях, оборудованных действующим комплексом технических средств охраны заключен от 30.12.2022 года.

6. За счёт проведения процедур по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) абсолютная экономия бюджетных средств составила в 2023 году – 1 088,5 тыс. рублей, относительная экономия – 23,0%.

Наличие дополнительной экономии бюджетных средств, полученной по результатам осуществления закупок и экономии бюджетных средств при исполнении муниципальных контрактов (снижение цены контракта без изменения предусмотренных контрактом количества товара, объёма работы или услуги, качества поставляемого товара, выполненной работы, оказываемой услуги и иных условий контракта) не установлено.

7. В процессе анализа закупочных процедур на конкурентной основе установлен высокий уровень конкуренции участников конкурентных закупок. Доля закупок с тремя и более участниками в общем количестве поданных заявок составляет 100% (или единица).

Средняя экономия по итогам проведения электронных аукционов в анализируемом периоде составила 31,7%, что, свидетельствует о наличии конкуренции при проведении закупочных процедур, и является оптимальным значением экономии, которую возможно получить.

8. При планировании закупок установлено:

- В нарушение Приказа Минфина России от 14.02.2018 N 26н "Об Общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений", Постановления Правительства РФ №1279 совокупный годовой объем закупок на 2023 год, утвержденный бюджетной сметой Учреждения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, не соответствует объему закупок планов-графиков закупок на соответствующие периоды.

- В нарушение пункта 42 Приказа Минфина России от 31.08.2018 года N 186н, пункта 10 Постановления Правительства РФ от 30.09.2019 года N 1279 совокупный годовой объем закупок на 2020 год, утвержденный планом финансово-хозяйственной деятельности, не соответствует объему закупок плана-графика закупок на 2020 год.

9. Установлены факты заключения Контракта №0848600074923000008 без предоставления обеспечения исполнения контракта, что не соответствует требованиям части 4 статьи 96 Закона о контрактной системе и нарушают требования части 1 статьи 34 Закона о контрактной системе.

Комиссией заказчика в нарушение статьи 37 Закона №44-ФЗ участник не признан уклонившимся от заключения контракта.

10. В нарушение пункта 8 статьи 34 Закона №44-ФЗ, пункта 7.3.3. Контракта № 0848600074922000133 МОУ «Ошейкинская СОШ» (заказчик) не предъявлены подрядчику штрафы за неисполнение условий контракта (работы не выполнены).

11. Заказчик проявил неосмотрительность при нарушении существенных условий (невыполнение работ в установленные сроки) при расторжении контракта № 0848600074922000133 по соглашению сторон при нарушении нарушив условия контракта и требования статьи 95 Закона №44-ФЗ. Соглашение о расторжении №б/н контракта от 16.12.2022 года № 0848600074922000133 подписано сторонами 20.01.2023 года, то есть за пределами срока исполнения контракта (15.01.2023 года).

12. В нарушение пункта 8.4 Контракта Заказчиком не принято решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта в случаях, установленных статьей 95 Федерального закона № 44-ФЗ (заказчик не вправе заключить соглашение о расторжении контракта, если он обязан расторгнуть контракт в одностороннем порядке).

13. В нарушение части 2 статьи 104 Закона №44-ФЗ МОУ «Ошейкинская СОШ» нарушены требования к порядку принятия заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, направления его поставщику (подрядчику, исполнителю), размещения в единой информационной системе и направления в ФАС обращения о включении информации об участнике закупки (подрядчик - ООО «ВымпелСпецМонтаж») в реестр недобросовестных поставщиков.

14. В нарушение Приказа Минэкономразвития России от 02.10.2013 N 567 "Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)" форма (ее содержание) обоснования начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), не соответствует утвержденной форме.

15. В нарушение требований части 12 статьи 22 Закона №44-ФЗ МОУ «Ошейкинская СОШ» при использовании затратного метода расчета НМЦК обоснование невозможности применения для определения НМЦК методов, указанных в части 1 статьи 22 Закона №44-ФЗ не представлено (муниципальный контракт №5/2023 от 29.12.2022 года).

16. МОУ «Ошейкинская СОШ» (заказчик) в нарушение требований, установленных частью 10 статьи 22 Закона о контрактной системе, необоснованно выбран затратный метод определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

17. Учреждением нарушены статьи 4, 22 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" при заключении отдельных контрактов в части отсутствия обоснования начальной (максимальной) цены контракта

18. Выборочно проведенным анализом соблюдения порядка или формы обоснования начальной (максимальной) цены контракта, обоснования объекта закупки (за исключением описания объекта закупки) установлено следующее:

18.1. При заключении муниципального контракта № 0848600074922000122ОШ от 13.12.2022 года на оказание охранных услуг установлено:

- В нарушение ст.22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», единых правил расчета, установленных приказом Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации от 15.02.2021 № 45 "Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок охранных услуг", при заключении муниципального контракта на оказание охранных услуг НМЦК Учреждением применен метод сопоставимых цен.Ценовая информация от потенциальных исполнителей представлена в виде коммерческого предложения без применения норм Приказа №45.

- В ходе проверки произведен расчет начальной (максимальной) цены контракта на услуги охраны по контролю за несанкционированным проходом на территорию (в соответствии с техническим заданием по указанной закупке) в соответствии с требованиями Приказа №45. НМЦК на 7 постов охраны составила 22 147 799,46 рублей. НМЦК по МОУ «Ошейкинская СОШ» на 1 пост охраны составила 3 163 971,35 рублей (расчет произведен .

- При исполнении контрактов на оказание услуг физической охраны дать оценку объему и качеству предоставленной услуги на соответствие Федеральному закону от 29.12.2012 N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" не представляется возможным.

18.2. При заключении муниципального контракта № 0848600074923000184ОШ от 25.12.2023 года на оказание охранных услуг установлено:

- Расчет НМЦК осуществлялся с учетом требований приказа Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации от 15.02.2021 № 45. Расчетная НМЦК на 2 поста охраны МОУ «Ошейкинская СОШ» составила 5 797 615,68 рублей.

- НМЦК МОУ "Ошейкинская средняя общеобразовательная школа», указанная в извещении о проведении электронного аукциона №0848600074923000184 от 07.12.2023 года составила 3 513 600,0 рублей с учетом расходов бюджетного учреждения, предусмотренных в Плане на закупку таких услуг.

- В нарушение требований статьи 22 Закона №44-ФЗ заказчиком не представлена информация о ценах на оказание охранных услуг, полученная по запросу заказчика у поставщиков (подрядчиков, исполнителей), осуществляющих оказание идентичных услуг (запросы фактически не направлялись), также информация, полученная в результате размещения запросов цен товаров, работ, услуг в единой информационной системе.

- В нарушение статьи 22 Федерального закона №44-ФЗ, статьи 174.2 Бюджетного кодекса РФ, Положения о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, об особенностях включения информации в такие планы-графики и о требованиях к форме планов-графиков закупок, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 N 1279, Приказа Финансово-экономического управления администрации городского округа Лотошино №53 от 30.12.2020 года при планировании расходов (бюджетных обязательст) учреждения на оказание охранных услуг принято коммерческое предложение поставщика без детализации технического задания и условий контракта на оказание услуг в отношении МОУ «Ошейкинская СОШ», относящее к другому объекту охраны.

- Расчетная НМЦК (5 797,6 тыс. рублей) неправомерно снижена заказчиком до 3 513,6 тыс. рублей.

19. В нарушение требований Федерального закона от 05.04.2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" органом внутреннего муниципального контроля администрации городского округа Лотошино контроль за соблюдением требований к обоснованию начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) не осуществлялся.

20. Дать оценку результативности закупок, осуществленных Учреждением у единственного поставщика, а также подтвердить соблюдение статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации (принципа эффективности использования бюджетных средств) не представляется возможным.

21. Проверкой Соглашения о проведении совместного аукциона при определении поставщиков в сфере закупок товаров для муниципальных нужд МУ «ЦМЗ» с МОУ «Ошейкинская СОШ», МОУ «Ушаковская СОШ» на оказание охранных услуг в общеобразовательных учреждениях в 2024 году от 01.12.2023 года установлено:

- в нарушение пункта 6 статьи 25 Закона о контрактной системе в Соглашении отсутствует порядок и срок формирования комиссии по осуществлению закупок, регламент работы такой комиссии.

22. Установлены факты намеренного «дробления» единого договора в целях неисполнения требований Федерального закона №44-ФЗ, заключение муниципальных контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе без проведения конкурентных процедур при отсутствии правовых оснований, необоснованно.

**Возражения или замечания руководителей объектов проверки на результаты контрольного мероприятия (при наличии): не поступало.**